

## **Права несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования**

Право подозреваемого знать, в чем он подозревается. При задержании несовершеннолетнему обязательно должны объяснить, в чем его подозревают.

Право подозреваемого знать свои права как подозреваемого. При задержании несовершеннолетнему обязательно должны объяснить его права как подозреваемого.

Право подозреваемого и обвиняемого иметь защитника с момента задержания, заключения под стражу и предъявления обвинения:

обязанность обеспечения вас защитником - обязанность следователя, но вы вправе пользоваться помощью выбранного вами защитника;

о вашей просьбе иметь конкретного защитника он обязан известить ваших родителей или заменяющих их лиц;

если вы затрудняетесь в выборе защитника, пусть этот выбор сделают ваши родители, а вам останется только написать заявление о вызове именно этого защитника.

Бывают случаи, что следователи пытаются обеспечить подростка таким адвокатом, который действует с ним в одной связке, сам не соблюдает прав подозреваемого. Если адвоката могут найти ваши родители, постарайтесь избежать услуг адвоката, которого вам "рекомендует" следователь. Вы имеете право отказаться от него. Напишите "заявление о предоставлении защитника" с указанием фамилии желательного адвоката.

Примечание: защитниками на стадии предварительного расследования могут быть:

адвокат (он обязан предъявить ордер юридической консультации);

представители профессиональных союзов и других общественных объединений.

Право обвиняемого знать, в чем он обвиняется.

Перед допросом вам обязательно должны сообщить, по какому делу вас допрашивают и в чем вы обвиняетесь;

Право обвиняемого знать свои права как обвиняемого.

Лицо, производящее дознание, следователь, прокурор обязаны разъяснить вам ваши права;

Право на дачу показаний.

Обвиняемый имеет право на дачу показаний. В то же время, согласно [ч.1 ст.51](#) Конституции Российской Федерации, никто не обязан свидетельствовать против самого себя и своих близких родственников. Обвиняемый поэтому может отказаться от дачи показаний.

Право знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием.

Предоставляется при подписании протокола и, по ходатайству, в ходе дальнейшего расследования дела.

Право заявлять отводы и приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора ([ст.52 УПК](#)).

Ряд этих прав (как, например, право не давать показаний), касаются не только подозреваемого, но и обвиняемого.

Права подростка в местах предварительного заключения на стадии предварительного следствия:

право на обжалование ареста в суд;

несовершеннолетний заключенный в СИЗО имеет следующие права:

право иметь при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу;

право пользоваться книгами и играми из библиотеки СИЗО;

право обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам;

право получать посылки и передачи, покупать предметы первой необходимости и продукты (в соответствии с установленными законодательством правилами) без ограничения их количества;

право на переписку не только с родственниками, но и с иными гражданами;

право на свидания с родственниками (с разрешения следователя или прокурора) не более двух в месяц, продолжительностью до 3 часов каждое (ст.17.18 Федерального Закона "О содержании под стражей...").

улучшенные условия содержания и повышенные нормы питания;

прогулка продолжительностью не менее 2-х часов; предоставление возможности для спортивных игр и физических упражнений;

при наличии условий - демонстрация кинофильмов, оборудование спортплощадок на открытом воздухе;

создание условий для получения общего среднего образования.

Запомните:

свидания с защитником должны представляться подозреваемому с момента задержания;

свидания с защитником проводятся наедине, причем их число и продолжительность не ограничиваются.

**Законы Российской Федерации, которые необходимо использовать для защиты прав несовершеннолетнего на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.**

Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР.

Уголовный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. "О содержании стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции".

Закон Российской Федерации от 17 ноября 1995 г. "О прокуратуре Российской Федерации".

Материал подготовлен в рамках проекта TACIS Бомж родительской волей...

**Банальная семейная ситуация: гражданский брак (уже не первый у неюных людей), ребенок, не сложившиеся отношения, разрыв. Разрыв грубый: с кулаками, бранью, бегством из дома женщины с ребенком.** Пятилетние их скитания по разным углам, и странная (а может, естественная) женская надежда, что мужчина вернется в семью. Несмотря на то, что он снова женат, и уже официально. Вряд ли стоило вторгаться в чужую жизнь и отношения, если бы они не привели к факту незаконному и вопиющему – ребенок этой несложившейся пары оказался бомжом. Подростка, наверное, давно бы защитили социальные и правоохранительные службы, если бы отец несовершеннолетнего бомжа не являлся... начальником Селтинского РОВД. И его сейчас меньше всего волнует то, что 16-летний подросток уже год нигде не зарегистрирован. Между тем оба его родителя прописаны в одном доме: этот дом для семьи начальника милиции, жившего до этого в маленькой квартирке, помогло построить МВД УР. В ордер были вписаны гражданская жена и ребенок. Но в 14 лет мальчик получил паспорт... с новой пропиской. Отец выписал его из своего дома и прописал по адресу фактического проживания: после распада семьи мальчик с матерью жили у старшей замужней сестры. Год назад подросток решил уехать в училище за пределы республики, и его выписали и из этой квартиры. Но он вернулся (что-то не понравилось в чужом месте) и остался без нормального жилья. В доме отца – молодая жена с собственными детьми. В квартире сестры на 15 метрах жилой площади ютится семья из четырех человек, и он (весьма крупный подросток) - с матерью. Комнатка и кухонька превращены в спальню. Столом, обеденным и учебным, служат табуретки. А мальчик, представьте, собирается через год поступать в УдГУ и надеется на

помощь отца, которого любит. Тут я не выдержала и спросила у подростка, говорил ли он отцу, что ему просто негде учить уроки?

- Да, и папа сказал, что я могу приходить в райотдел и заниматься в учебной комнате, - простодушно ответил парень.

В РОВД, вероятно и в каталажке, будет посвободнее, чем в крохотной кухне, где спит подросток. Но спрашивать – предлагал ли ему отец там спальное место? – я у мальчика не стала. Ему и так врачи ставят невроз, потому что об отношениях его родителей известно не только в Селтах.

Чего добивается мать? Того, чтобы сына прописали в отцовском доме, и он получил право на часть этого имущества. Чего хочет отец? Чтобы прежняя семья никак не ущемляла – морально и материально - его новую семью. Материальное ущемление уже есть – алименты, и на большее мужчина не согласен. В разговоре о ненормальном положении родного сына отец видит только корыстные интересы его матери, женщины, которую он со своей новой семьей ненавидит всеми фибрами души и которая прописана в "их" доме.

Шуму эта женщина, надо сказать честно, подняла много: ее жалобы появились в МВД и Прокуратуре УР, дошли до Комиссии по правам человека при Президенте РФ и были направлены в Прокуратуру УР.

Это ничего не дало: в МВД УР ответили резонно: "В ходе служебной проверки фактов для привлечения к дисциплинарной ответственности (бывшего мужа-начальника – ред.) не выявлено. Вопрос о предоставлении жилой площади не входит в компетенцию МВД". Проверок было много, и "скандальную" женщину категорически не пускают на личный прием к министру даже по записи. (По слухам, у Селтинского начальника милиции в министерстве репутация хлебосольного и радушного хозяина.)

Ответ из прокуратуры республики был еще более лаконичен: "Оснований для вмешательства прокуратуры не имеется". Доля лукавства и явного нежелания заниматься этим делом здесь как раз есть, но об этом позже.

Если убрать нравственную сторону вопроса об отцовской ответственности, то юридический вопрос об ущемлении жилищных и имущественных прав подростка лежит в сфере гражданского судопроизводства. Его должен решать суд. Решения селтинского суда о претензиях бывшей семьи на дом больше всех сейчас ждет отец 16-летнего бомжа. "Вы не должны ничего писать до решения суда, - наступал на меня внушительных размеров собеседник, он же начальник РОВД. – Иначе мы расценим это как давление на суд и примем контрмеры!" "Редактор районной газеты уже плачет от этих баб, - почти дружески жаловался мне начальник РОВД. – Мы их видеть не можем!" "Бабы" – это бывшая гражданская жена и местная журналистка, сама многодетная мать, решившаяся вступить именно за права ребенка. Кстати, эти женщины уже 8 месяцев не могут добиться, чтобы в Селтинском суде приняли их встречный иск. Что уж тут говорить об объективности и беспристрастии...

Между тем восстановить права подростка как на жилье, так и на имущество можно. И можно было бы давно, если бы его мать знала адреса помощи. Обращаться нужно было не в МВД, а в отдел семьи: обеспечение интересов несовершеннолетних – в их компетенции. Селтинский отдел семьи занимается этим делом только месяц. Составлен акт о ненадлежащих жилищных условиях подростка, и предписано отцу прописать его в 10-дневный срок. Мужчина "по-свойски" удивился официальному письму: "Что это вы мне указываете?" И в этой ситуации проблема вряд ли решится на районном уровне, без вмешательства отдела семьи министерства соцзащиты. В защите прав подростка должна помочь (если отказалась районная, как это было в Селтах) Прокуратура УР: ее отдел по исполнению законов в отношении несовершеннолетних и молодежи. (Нужно знать, куда конкретно обращаться в каждом ведомстве. Обращение к "прокурору Зыкину" смахивает на некую абстракцию и грозит просто отпиской, как и случилось.) Но главной инстанцией решения этого вопроса, конечно, остается суд. И если не устраивает решение районного суда, есть Верховный суд УР.

- Почему вы защищаете интересы одного ребенка в ущерб другой семье?! – пытался "срезать" меня этим вопросом начальник милиции. Выгодно, конечно, нести моральные и материальные обязанности только перед теми, кого любишь сегодня. Но как вычеркнуть долг перед теми, кого родил и любил раньше? С глаз долой – из сердца вон и из дома тоже...

"Права человека. Обучение в России

Евлентьев: Мне хотелось бы дать (на основе рекомендаций правозащитных организаций) несколько практических советов родителям ребенка, которого обвиняют в преступлении. Запомните, что вы являетесь законными представителями несовершеннолетнего. Преступления, за совершение которых подросток может быть привлечен к уголовной ответственности с 14-летнего возраста (по остальным преступлениям ответственность наступает только с 16 лет):

убийство,

умышленное причинение тяжкого, среднего вреда здоровью;

похищение человека;

изнасилование, насильственные действия сексуального характера,

кража, разбой, грабеж, вымогательство,

умышленное уничтожение или повреждение имущества, имеющего особую ценность,

умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах:

неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения:

хулиганство при отягчающих обстоятельствах;

терроризм;

вандализм;

заведомо ложное сообщение об акте терроризма;

хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств:

хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ;

приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

Если подросток попал в милицию, Вам необходимо в первые же часы встретиться с работниками милиции, а в случае необходимости с прокурором; если против несовершеннолетнего выдвинуто обвинение, выяснить, в чем оно состоит и насколько оно обоснованно, и, если подросток находится под стражей попытаться добиться изменения меры пресечения (заменить арест залогом, подпиской о невыезде, личным поручительством или поручительством общественной организации, отдачей вам под присмотр). Для этого необходимо заявить ходатайство об изменении меры пресечения подростку, а также использовать механизм обжалования ареста через суд. При этом, помимо залога, личного поручительства, поручительства общественной организации, подписки о невыезде, может быть применена еще одна мера пресечения - передача несовершеннолетнего под присмотр родителей, опекунов или попечителей. В этом случае нужно написать заявление о передаче подростка под присмотр, попросить о поддержке вашей просьбы школу, общественные организации; если вы представите убедительные доказательства того, что вы в состоянии и готовы контролировать поведение подростка, обеспечить его участие в судебном-следственных процедурах, и предотвратить новые правонарушения с его стороны - шанс на изменение меры пресечения у вас есть; в срочном порядке найдите ребенку адвоката; как можно быстрее лично встретитесь с ребенком и выясните, как с ним обращались, какие его права нарушили.

Если ваш ребенок находится под стражей, вам может предоставлено не более 2 свиданий в месяц продолжительностью до 3 часов каждое (ст.18 Федерального закона "О содержании под стражей...");

Берите инициативу в собственные руки. В срочном порядке займитесь изучением интересующих вас вопросов в кодексах и других законодательных источниках Российской

Федерации (например, в УПК РСФСР есть специальный раздел "Производство по делам несовершеннолетних"); постарайтесь заключить договор с адвокатом о поэтапной оплате его услуг, не торопитесь выплачивать затребованный гонорар полностью. Платите постепенно, по мере его участия в следственных действиях, затем в судебном процессе. Ходите за адвокатом по пятам. Требуйте от него юридически грамотного объяснения по вопросам:

в чем обвиняется подросток;

какое грозит наказание;

как можно изменить квалификацию преступления в более легкую с точки зрения наказания сторону;

как можно облегчить его участь в ходе расследования;

если вы заметите, что: адвокат избегает встреч с вами и своим подзащитным, (тем более, если гонорар оплачен полностью) и, ссылаясь на загруженность, убеждает вас, что "в суде лучше разберемся" - срочно меняйте такого адвоката и добивайтесь возврата гонорара. Вы имеете на это право;

если преступление совершено группой с участием вашего ребенка, выясните, кто и какого возраста остальные члены группы. Постарайтесь выяснить роль в действиях группы Вашего сына (дочери), что он (она) сделал(а) и почему; обратитесь за помощью и консультациями в общественные организации, занимающиеся проблемами заключенных.

Для адвоката важнее всего добиться изменения квалификации обвинения с более тяжких статей УК на более легкие, исключить те или иные статьи, показать процессуальные нарушения, допущенные в ходе уголовного преследования. Как правило, если ему это удалось, он считает свою работу законченной. Например, адвокат может добиться назначения судебно-психиатрической экспертизы и человека переводят в медицинское учреждение, принадлежащее органам внутренних дел, где условия могут быть еще хуже. Запомните: помочь подростку гораздо легче на начальной стадии пребывания в органах уголовного преследования, а не в конце, когда все материалы собраны. Особенно тяжело будет помочь ему, если органам дознания путем угроз и избиений уже удалось выбить из него нужные следствию показания и на основе этого сразу же возбудить уголовное дело.

Особые обстоятельства, влияющие на производство по делам несовершеннолетних:

При производстве предварительного следствия и судебного разбирательства по делам несовершеннолетних следователь, прокурор, судья должны обратить особое внимание на выяснение следующих обстоятельств (ст. 392 УПК РСФСР)

возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);

условия жизни и воспитания,

причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним;

наличие взрослых подстрекателей и иных соучастников;

при наличии данных об умственной отсталости несовершеннолетнего, не связанных с душевным заболеванием, должно быть выявлено, мог ли он полностью сознавать значение своих действий.

Запомните: На данном этапе ваша главная задача постараться не доводить дело до суда.

Следственные органы имеют право на стадии предварительного следствия в соответствии со ст. 5 УПК РСФСР прекратить уголовное дело.

Для этого необходимо подготовить следующие документы:

справки, характеризующие его личное и семейное положение, состояние здоровья;

характеристики из учебного, рабочего коллектива с места жительства

ходатайство о прекращении уголовного дела в связи с деятельным раскаянием обвиняемого;

документы, доказывающие возмещение ущерба, если он был нанесен несовершеннолетним (например, расписка потерпевшего, что он получил компенсацию причиненного ущерба и претензий не имеет).

Определите вместе с сыном (дочерью) правильную стратегию его(ее) поведения. Если вы считаете, что вашего сына (дочь) незаконно и необоснованно содержат под стражей сразу же подавайте жалобу в суд на неправомерный арест. При составлении жалобы вам необходимо: посоветоваться с адвокатом, знакомым юристом, представителями правозащитных организаций, занимающихся проблемами уголовного правосудия по поводу законности и обоснованности ареста.

Осуществляя судебную проверку законности ареста, судья обязан установить:

возбуждено ли уголовное дело в отношении соответствующего лица,

предъявлено ли ему обвинение,

соблюдены ли сроки предъявления обвинения лицу в случае заключения под стражу в качестве меры пресечения в порядке ст.90 УПК (в исключительных случаях подозреваемый в течение 10 дней может содержаться под стражей без предъявления обвинения);

достиг ли обвиняемый к моменту совершения преступления возраста, по достижении которого по закону предусмотрена уголовная ответственность,

вручена ли обвиняемому (подозреваемому) копия постановления об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;

если лицу, содержащемуся под стражей, предъявлено обвинение, установить предусмотрено ли соответствующей статьей УК РФ наказание на срок свыше одного года.

Если наказание составляет менее одного года, содержание под стражей несовершеннолетнего незаконно;

тяжесть предъявленного обвинения; последствия правонарушения;

принимал ли обвиняемый (подозреваемый) меры к предотвращению вредных последствий совершенного им деяния;

характеристику личности обвиняемого, его состояние здоровья, наличие постоянного места жительства, возможность влияния на следствие;

если была преступная группа, роль в ней обвиняемого;

обстоятельства, смягчающие и отягчающие вину арестованного;

наличие обстоятельств, исключающих уголовную ответственность данного лица;

наличие или отсутствие судимостей.

Для составления жалобы для судебного обжалования ареста целесообразно получить в дополнение к вышеперечисленным документам письменное поручительство общественной организации либо не менее 2 взрослых заслуживающих доверия лиц, в котором должно быть указано:

кто поручается;

обязательство, что несовершеннолетний не скроется от следствия и суда;

что поручитель знает существо обвинения и несет ответственность за несовершеннолетнего.

Если судья не принимает документы по жалобе, их можно передать следователю для приобщения к делу и использовать для повторной жалобы.

При заключении вашего ребенка под стражу обратите внимание на документы, являющиеся основанием для санкции прокурора.

Это прежде всего постановление в порядке ст. 90 УПК РСФСР о применении меры пресечения в отношении подозреваемого. Оно может быть составлено с такими нарушениями УПК, которые могут сами являться поводом для обжалования и отмены постановления.

Например:

постановление составлено непроцессуальным лицом (допустим - стажером прокуратуры или следственного отдела органа внутренних дел);

в постановлении не приведены доказательства, достаточные для подозрения лица в совершении конкретного преступления,

постановление санкционировано прокурором заочно, без личного допроса несовершеннолетнего.

При контактах с представителями правоохранительных органов сохраняйте спокойствие и выдержку.

Несмотря на то, что в ст. 393 УПК РСФСР указано, что задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях, реально эта мера применяется неоправданно часто и широко. В ст. 97 УПК РСФСР указаны сроки содержания под стражей:

содержание под стражей при расследовании преступления по уголовным делам не может продолжаться более 2-х месяцев;

этот срок может быть продлен прокурором (районным, городским...) до 3-х месяцев (если расследование не может быть закончено раньше);

в исключительных случаях этот срок может быть продлен до 6-ти, 9-ти месяцев, вплоть до полутора лет. Продление срока свыше 18-ти месяцев не допускается. Содержащийся под стражей обвиняемый подлежит немедленному освобождению.

Участвуя как законный представитель на стадии предварительного следствия, следите за полнотой рассмотрения дела следователем. Если подросток участвовал в совершении преступления вместе со взрослыми, его дело может быть выделено в отдельное производство (ст. 393 УПК РСФСР). Это важно в целях ускорения рассмотрения дела, особенно, если ваш ребенок принимал участие только в одном эпизоде.

Требуйте от адвоката тщательного выяснения законности предъявляемого обвинения, достаточности добытых следователем доказательств вины в совершении конкретного преступления. Выясните мотивы, т.е. те внутренние побуждения, которые толкнули вашего ребенка на совершение правонарушения и какие цели он при этом преследовал. Это очень важно, т.к. пояснения будут записаны в протокол, и должны явиться весомыми аргументами для правильного определения вины подростка в совершении преступления.

Следователи практикуют обвинение лишь по объективным признакам и могут не учесть пояснения несовершеннолетнего о его мотивах и целях при фактическом совершении общественно опасных действия: вам необходимо добиться, чтобы эти пояснения были записаны в протокол допроса.

Держите постоянную связь со следователем для получения от него точной информации о дне вызова подростка из СИЗО к следователю. Вам необходимо подготовить продукты питания, которые будут приняты и переданы в камеру.

У него же вы узнаете, что можно приносить, в какой упаковке.

Одна из главных опасностей для несовершеннолетнего, привлекаемого к уголовной ответственности, на стадии предварительного следствия заключается в возможности ошибки, когда:

вина привлекаемого к уголовной ответственности несовершеннолетнего не доказана в соответствии с нормами уголовного законодательства

неправильно квалифицировано деяние по статье Уголовного кодекса, что отражается в неправильной мере наказания.

Ваш ребенок может быть жертвой следственной и судебной ошибки. Например, фактически ваш несовершеннолетний выступил в эпизоде как пособник или подстрекатель, а ему квалифицировали соисполнительство, что отразится на мере наказания.

Следственная и судебная ошибка влечет за собой несправедливость в отношении подростка, грубое нарушение его прав, и, в конечном итоге, ломает его жизнь. Если подобная ошибка является результатом заранее осознанных неправомερных действий сотрудников правоохранительных органов, бороться с ней крайне сложно и ситуацию может изменить лишь упорство адвоката, законного представителя.

Запомните: квалификация преступления, наряду с личностью обвиняемого, мнением потерпевших и т.д. является важным компонентом в определении наказания. Поэтому

один из самых существенных моментов предварительного следствия - определение следователем квалификации преступления, что он делает на основе ставших ему известными показаний участников эпизода, показаний свидетелей, фактически наступивших последствий, результатов экспертиз и т.д. Важнейшим условием правильной квалификации является установление полного соответствия признаков содеянного общественно опасного деяния всем признакам конкретного состава преступления, предусмотренного определенной нормой Особенной части УК.

Согласно ст. 398 УПК РСФСР при окончании предварительного следствия законный представитель может быть допущен для ознакомления с материалами дела. Если вы считаете, что поступок вашего ребенка квалифицирован неправильно, вы можете оспаривать данную квалификацию уже на судебном заседании.

Но даже если вы знаете многие юридические тонкости, защита прав вашего сына (дочери) во многом будет определяться тем, как вы наладите контакт с представителями правоохранительных органов.

Здесь надо очень четко и хорошо подумать, в каких случаях жаловаться на этого самого сотрудника. Может быть, лучше с ним сесть и поговорить, объяснить ему ситуацию. Люди попадаются разные, каждый может допустить какое-то нарушение. Одно дело следователь, который подозревает человека в изнасиловании и убежден, что он совершил изнасилование, а другое дело - садист, издевается над подозреваемыми и обвиняемыми - это две разных ситуации. И здесь должно быть два разных подхода у защиты, родственников в отношении сотрудников. Но то, что должен быть личный психологический контакт это несомненно. Надо постараться понять, какие вещи являются авторитетными для этого сотрудника. Например, можете использовать методы работы представителей правоохранительных органов. Как хороший следователь работает с обвиняемым? Он выясняет личность обвиняемого, уровень его интересов, какие он любит книги и т.д., ищет к нему правильный подход. Почему бы и вам не сделать этого?"

Иркутск

Значительным событием явилось открытие в январе 2000 г. Факультатива правовых знаний для подростков, слушателями которого стали учащиеся старших классов общеобразовательных школ города. Он представляет собой курс занятий по правам и обязанностям несовершеннолетних, где помимо традиционного изложения теоретического материала используются игровые формы: ролевые игры, тренинги, дискуссии по следующим темам:

Правовой статус подростков.

Обзор нормативных актов по защите прав несовершеннолетних.

Права и обязанности учащихся в общеобразовательных учреждениях.

Подросток и правоохранительные органы: конфликты и взаимодействия.

Права ребенка в семье.

Регулирование трудовых прав. Предпринимательская деятельность.

Воинская обязанность и альтернативная служба.

Механизмы защиты прав несовершеннолетних в России.

Занятия Факультатива проводит консультант Центра Совета Европы по правам человека при Зональной научной библиотеке ИГУ, аспирантка кафедры уголовного процесса и криминалистики Иркутской экономической академии Анна Михайловна Рачкова. Здесь подростки знакомятся не только со своими правами и обязанностями, но и со способами их реализации, с содержанием нормативных актов, учатся правовому разрешению конфликтов. Ребята очень активны и готовы спрашивать и слушать часами. Занятия проходят в форме оживленной беседы, переходящей в дискуссию. Например, на занятии «Права подростка в образовательных учреждениях» (тема для школьников едва ли не самая актуальная) преподавателем после лекции о правовом статусе подростков были предложены для обсуждения следующие вопросы: «Нарушаются ли ваши права в школе?»



4. Независимо от положений параграфа 3 настоящей статьи, Член Организации, чья экономика и система образования недостаточно развиты, может, после консультации с заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, первоначально установить возраст в четырнадцать лет как минимальный.

5. Каждый Член Организации, установивший возраст в четырнадцать лет как минимальный в соответствии с положениями предыдущего пункта, включает в свои отчеты о выполнении настоящей Конвенции, представляемые согласно статье 22 Устава Международной Организации Труда, заявление о том:

а) что причины, вызвавшие такое решение, не изменились; или

б) что он отказывается от своего права воспользоваться нижеследующими положениями, начиная с определенной даты.

#### Статья 3

1. Минимальный возраст для приема на любой вид работы по найму или другой работы, которая по своему характеру или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростка, не должен быть ниже восемнадцати лет.

2. Те виды работы по найму или другой работы, к которым применяется пункт 1 настоящей статьи, определяются национальными законами или правилами, или компетентными органами власти после консультаций с соответствующими организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют.

3. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, национальное законодательство или правила или компетентные органы власти могут, после консультации с заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, разрешать работу по найму или другой вид работы лиц в возрасте не моложе шестнадцати лет при условии, что здоровье, безопасность и нравственность этих подростков полностью защищены и что эти подростки получили достаточное специальное обучение или профессиональную подготовку по соответствующей отрасли деятельности.

#### Статья 4

1. По мере необходимости компетентный орган власти может, после консультаций с соответствующими организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, исключать из сферы применения настоящей Конвенции ограниченные категории работы по найму или другой работы, в отношении которых возникают особые и существенные проблемы, связанные с применением.

2. Каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, в своем первом докладе о применении Конвенции, представляемом в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, перечисляет все категории, которые могли быть исключены в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, с указанием причин такого исключения, и в последующих докладах сообщает о положении своего законодательства и практики в связи с такими исключенными категориями и о том, в какой степени уже применяются или предполагается применять положения Конвенции в отношении таких категорий.

3. Работа по найму или другая работа, охватываемые статьей 3 настоящей Конвенции, не исключаются из сферы применения Конвенции в силу настоящей статьи.

#### Статья 5

1. Член Организации, экономика и административный аппарат которого недостаточно развиты, может, после консультаций с соответствующими организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, вначале ограничить сферу применения настоящей Конвенции.

2. Каждый Член Организации, который применяет положения пункта 1 настоящей статьи, перечисляет в заявлении, прилагаемом к документу о ратификации, те отрасли экономической деятельности или те типы предприятий, к которым он будет применять положения настоящей Конвенции.

3. Положения Конвенции применяются как минимум к работе в: шахтах и карьерах, обрабатывающей промышленности; строительстве; службах электро-, газо- и водоснабжения; санитарно-технической службы; транспорте, складах и службах связи; а также на плантациях и других сельскохозяйственных предприятиях, производящих продукцию главным образом для коммерческих целей, но исключая семейные или мелкие хозяйства, производящие продукцию для местного потребления и не использующие регулярно наемных трудящихся.

4. Каждый Член Организации, ограничивший сферу применения настоящей Конвенции в соответствии с положениями данной статьи:

а) сообщает в своих докладах, представляемых в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, об общем положении в отношении работы по найму или другой работы подростков и детей в отраслях деятельности, исключенных из сферы применения настоящей Конвенции, и о любом прогрессе, осуществленном на пути к более широкому применению положений настоящей Конвенции;

б) может в любое время официально расширить сферу применения Конвенции через заявление об этом, направленное Генеральному Директору Международного Бюро Труда.

#### Статья 6

Настоящая Конвенция не применяется к работе, выполняемой детьми и подростками в школах общего, профессионального или технического обучения или в других учебных заведениях, или к работе, выполняемой лицами в возрасте по крайней мере четырнадцати лет на предприятиях, если такая работа выполняется в соответствии с условиями, установленными компетентными органами власти, после консультаций с соответствующими организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и является неотъемлемой частью:

а) курса обучения или подготовки, за который основную ответственность несет школа или учреждение профессиональной подготовки;

б) одобренной компетентным органом власти программы профессиональной подготовки, осуществляемой в основном или полностью на предприятии;

с) программы профессиональной ориентации, направленной на облегчение выбора профессии или типа профессиональной подготовки.

#### Статья 7

1. Национальным законодательством или правилами может допускаться прием на работу по найму или на другую работу лиц в возрасте от тринадцати до пятнадцати лет для легкой работы, которая: а) не кажется вредной для их здоровья или развития и б) не наносит ущерба посещаемости школы, их участию в утвержденных компетентными органами власти программах профессиональной ориентации или подготовки или их способности воспользоваться полученным обучением.

2. Национальным законодательством или правилами может также допускаться прием на работу по найму или на другую работу лиц в возрасте по крайней мере пятнадцати лет, но еще не завершивших обязательного школьного образования, при условии соблюдения требований подпунктов а) и б) пункта 1 настоящей статьи.

3. Компетентный орган власти определяет те отрасли деятельности, в которых прием на работу по найму или на другую работу может допускаться в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, и устанавливает продолжительность рабочего времени и условия, в которых может выполняться такая работа по найму или другая работа.

4. Независимо от положений пунктов 1 и 2 настоящей статьи. Член Организации, применяющий положения пункта 4 статьи 2, может на необходимый ему срок заменить в пункте 1 возрасты двенадцать и четырнадцать лет на возрасты тринадцать и пятнадцать лет, а в пункте 2 настоящей статьи — возраст четырнадцать лет на возраст пятнадцать лет.

#### Статья 8

1. Компетентный орган власти, после консультаций с соответствующими организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, может путем выдачи

разрешений допускать в отдельных случаях исключения из запрещения приема на работу по найму или на другую работу, предусмотренного в статье 2 настоящей Конвенции, для таких целей, как участие в художественных выступлениях.

2. Выдаваемые таким образом разрешения ограничивают продолжительность рабочего времени и устанавливают условия, в которых может выполняться работа по найму или другая работа.

#### Статья 9

1. Компетентным органом власти принимаются все необходимые меры, в том числе определение соответствующих наказаний, для обеспечения эффективного проведения в жизнь положений настоящей Конвенции.

2. Национальным законодательством или правилами или компетентным органом власти определяются лица, ответственные за соблюдение положений, обеспечивающих выполнение Конвенции.

3. Национальным законодательством или правилами или компетентным органом власти определяются реестры или другие документы, которые должны вестись и предоставляться предпринимателем; такие реестры или документы указывают фамилии и возраст или даты рождения, должным образом удостоверенные, если это возможно, лиц моложе восемнадцати лет, нанятых предпринимателем или работающих на него.

#### Статья 10

1. На условиях, предусмотренных в данной статье, настоящая Конвенция пересматривает Конвенцию 1919 года о минимальном возрасте в промышленности, Конвенцию 1920 года о минимальном возрасте для работы в море, Конвенцию 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве, Конвенцию 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте, Конвенцию 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах, Конвенцию (пересмотренную) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море, Конвенцию (пересмотренную) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности, Конвенцию (пересмотренную) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах. Конвенцию 1959 года о минимальном возрасте рыбаков и Конвенцию 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы.

2. Вступление в силу настоящей Конвенции не приведет к закрытию для ратификации Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы.

3. Конвенция 1919 года о минимальном возрасте в промышленности, Конвенция 1920 года о минимальном возрасте для работы в море, Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве и Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте будут закрыты для дальнейшей ратификации, когда все стороны этих Конвенций согласятся с этим, ратифицировав настоящую Конвенцию, или заявив об этом Генеральному Директору Международного Бюро Труда.

4. Когда обязательства настоящей Конвенции принимаются:

а) Членом Организации, являющимся стороной Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности, и если в соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции устанавливается минимальный возраст не ниже пятнадцати лет, это автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности;

б) в отношении непромышленных работ, определенных в Конвенции 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах, Членом Организации, являющимся стороной этой Конвенции, это автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах;

с) в отношении непромышленных работ, определенных в Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в непромышленных работах, Членом Организации, являющимся стороной этой Конвенции, и если в соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции устанавливается минимальный возраст не ниже пятнадцати лет, это

автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах;

d) в отношении морской работы Членом Организации, являющимся стороной Конвенции (пересмотренной) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море, и если в соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции устанавливается минимальный возраст не ниже пятнадцати лет, или Член Организации уточняет, что статья 3 настоящей Конвенции применяется в отношении морской работы, это автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции (пересмотренной) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море;

e) в отношении морского рыболовства Членом Организации, являющимся стороной Конвенции 1959 года о минимальном возрасте рыбаков, и если в соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции устанавливается минимальный возраст не ниже пятнадцати лет, или Член Организации уточняет, что статья 3 настоящей Конвенции применяется в отношении морского рыболовства, это автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции 1959 года о минимальном возрасте рыбаков;

f) Членом Организации, являющимся стороной Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы, и если в соответствии со статьей 2 настоящей Конвенции устанавливается минимальный возраст не ниже минимального возраста, установленного в соответствии с вышеуказанной Конвенцией 1965 года, или Член Организации уточняет, что этот возраст применяется при допуске на подземные работы в шахтах в силу статьи 3 настоящей Конвенции, это автоматически влечет за собой немедленную денонсацию Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы, если и когда настоящая Конвенция вступит в силу.

5. Принятие обязательств настоящей Конвенции:

a) влечет за собой денонсацию Конвенции 1919 года о минимальном возрасте в промышленности в соответствии со статьей 12 этой Конвенции;

b) в отношении сельского хозяйства влечет за собой денонсацию Конвенции 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве в соответствии со статьей 9 этой Конвенции;

c) в отношении работы в море влечет за собой денонсацию Конвенции 1920 года о минимальном возрасте для работы в море в соответствии со статьей 10 этой Конвенции и Конвенции 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте в соответствии со статьей 12 этой Конвенции, если и когда настоящая Конвенция вступит в силу.

Статья 11

Официальные документы о ратификации настоящей Конвенции направляются Генеральному Директору Международного Бюро Труда для регистрации.

Статья 12

1. Настоящая Конвенция связывает только тех Членов Международной Организации Труда, чьи документы о ратификации зарегистрированы Генеральным Директором.

2. Она вступает в силу через двенадцать месяцев после того, как Генеральный Директор регистрирует документы о ратификации двух Членов Организации.

3. Впоследствии настоящая Конвенция вступит в силу в отношении каждого Члена Организации через двенадцать месяцев после даты регистрации его документа о ратификации.

Статья 13

1. Любой Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, может по истечении десятилетнего периода с момента ее первоначального вступления в силу денонсировать ее посредством акта о денонсации, направленного Генеральному Директору Международного Бюро Труда и зарегистрированного им. Денонсация вступит в силу через год после регистрации акта о денонсации.

2. Каждый Член Организации, ратифицировавший настоящую Конвенцию, который в годичный срок по истечении упомянутого в предыдущем пункте десятилетнего периода

не воспользуется своим правом на денонсацию, предусмотренным в настоящей статье, будет связан на следующий период в десять лет и впоследствии сможет денонсировать настоящую Конвенцию по истечении каждого десятилетнего периода в порядке, установленном в настоящей статье.

#### Статья 14

1. Генеральный Директор Международного Бюро Труда извещает всех Членов Международной Организации Труда о регистрации всех документов о ратификации и актов о денонсации, полученных им от Членов Организации.

2. Извещая Членов Организации о регистрации полученного им второго документа о ратификации. Генеральный Директор обращает их внимание на дату вступления настоящей Конвенции в силу.

#### Статья 15

Генеральный Директор Международного Бюро Труда направляет Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций полные сведения относительно всех документов о ратификации и актов о денонсации, зарегистрированных им в соответствии с положениями предыдущих статей.

#### Статья 16

Каждый раз, когда Административный Совет Международного Бюро Труда считает это необходимым, он представляет Генеральной Конференции доклад о применении настоящей Конвенции и решает, следует ли включить в повестку дня Конференции вопрос о ее полном или частичном пересмотре.

#### Статья 17

1. В случае, если Конференция примет новую конвенцию, полностью или частично пересматривающую настоящую Конвенцию, и если в новой конвенции не предусмотрено обратное, то:

а) ратификация каким-либо Членом Организации новой, пересматривающей конвенции влечет за собой автоматически, независимо от положений статьи 13, немедленную денонсацию настоящей Конвенции при условии, что новая, пересматривающая конвенция вступила в силу;

б) начиная с даты вступления в силу новой, пересматривающей конвенции настоящая Конвенция закрыта для ратификации ее Членами Организации.

2. Настоящая Конвенция остается во всяком случае в силе по форме и содержанию в отношении тех Членов Организации, которые ее ратифицировали, но не ратифицировали новую, пересматривающую конвенцию.

#### Статья 18

Английский и французский тексты настоящей Конвенции имеют одинаковую силу.

РФ уделяется немало внимания вопросам гражданско-правового положения несовершеннолетних. Россия становится на путь стабильности и формирования условий для поступательного экономического и социального развития, прочно входит в международное правовое пространство и какими бы не были трудности, необходимо привести внутреннее российское законодательство в соответствие с международно-правовыми документами, имеющих своей задачей – обеспечить защиту от влияния негативных факторов и создания всех предпосылок для развития молодого поколения.

### **На основании изучения и анализа научной юридической литературы, материалов судебной практики можно сделать следующие выводы:**

1. Современное Российское законодательство, регулирующее гражданско-правовое положение несовершеннолетних, соответствует общепринятым международно-правовым нормам и позволяет обеспечить гарантии прав и свобод этой категории граждан.

2. Взаимодействие различных отраслей права при определении правового статуса несовершеннолетних в нормах различной правовой принадлежности создают

предпосылки к созданию комплексных нормативных актов, посвященных правам несовершеннолетних.

3. Необходима конкретизация правовых предписаний, повышение качества действующих норм права, что должно снять имеющиеся в законодательстве противоречия в отношении гражданско-правового положения несовершеннолетних и таким образом способствовать совершенствованию практики их применения.

Так же, в ходе комплексного изучения действующего законодательства и практики его применения можно вывести следующее понятийное определение:

Правовой статус несовершеннолетнего гражданина – это совокупность юридических прав и обязанностей граждан, не достигших полной дееспособности, обусловленных их возрастом, реализация которых обеспечивается экономическими, правовыми и организационными гарантиями со стороны государства и органов местного самоуправления.

Любое право и обязанность гражданина становится реальной социальной ценностью лишь при наличии достаточных правовых гарантий. А они возможны, прежде всего, при законодательном закреплении самого права. В существовании прав, обязанностей, ответственности ребенка никто не сомневается, но в едином законодательном акте правовой статус несовершеннолетних граждан России не зафиксирован.

В целях дальнейшего совершенствования правовой базы предлагаю:

1. В новый гражданский процессуальный кодекс внести статью: "Правом на предъявление заявления об эмансипации должен обладать сам несовершеннолетний". Ныне действующее законодательство о гражданском судопроизводстве позволяет прийти к выводу о том, что сегодня у несовершеннолетнего нет самостоятельное обращение в суд. Ст. 32 ГПК РСФСР гласит "способность осуществлять свои права в суде и поручать ведение дела представительно принадлежит гражданам, достигшим совершеннолетия". Данное правило входит в противоречие с нормами семейного права. Согласно ст. 56 СК РФ ребенок имеет право самостоятельно обратиться за защитой своих прав и интересов по достижении 14 лет. Следует полагать, что, если сегодня несовершеннолетний предъявит в суд заявление об эмансипации оно должно быть принято к рассмотрению в соответствии с упомянутой ст. 56 СК РФ.

2. Также внести в статью в ГПК РФ: "Заявление об эмансипации лица может быть принято судом к рассмотрению в случае отказа органа опеки и попечительства объявить несовершеннолетнего полностью дееспособным, либо когда не получено в установленном законом порядке согласия на эмансипацию его законных представителей". Так если законные представители несовершеннолетнего возражают против эмансипации, нецелесообразно заставлять заявителя обращаться вначале в орган опеки и попечительства, поскольку так или иначе ему будет отказано по существу заявления. Такое правило противоречило бы конституционному праву лица на судебную защиту (ч.1 ст.46 Конституции РФ "Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод).

3. С целью устранения создавшихся противоречий возможно изменить ч.1 п.1 ст. 27 ГК РФ следующим образом: "В исключительных случаях несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет и обладающий достаточной психической зрелостью, может быть признан полностью дееспособным по усмотрению органа опеки и попечительства либо суда. В частности, такое признание возможно, если лицо работает по трудовому договору, в том числе по контракту, либо намерено осуществлять предпринимательскую деятельность". Складывается парадоксальная ситуация: чтобы пройти государственную регистрацию своего предпринимательства несовершеннолетний должен приобрести полную дееспособность. А чтобы пройти процедуру эмансипации, он должен фактически начать заниматься предпринимательской деятельностью.

4. Норма законодательства о судопроизводстве, устанавливающая порядок рассмотрения заявления об эмансипации, могла бы быть сформулирована следующим образом:

"Заявление об эмансипации рассматривается судом с обязательным участием самого заявителя, его законного представителя и органа опеки и попечительства. При рассмотрении заявления суд должен установить наличие достаточных оснований для объявления лица полностью дееспособным, а также наличие или отсутствие согласия на эмансипацию законных представителей несовершеннолетнего". Таким образом, в процессе рассмотрения дела об эмансипации суд должен исследовать все обстоятельства, свидетельствующие о достижении лицом психической зрелости и о необходимости проведения процедуры эмансипации. В этой связи желательно было бы производить психиатрическую и психологическую экспертизу в отношении заявителя, выявлять наличие у него необходимого минимума имущества.

5. Изучая проблематику трудовых отношений несовершеннолетних я обратила также внимание на коллизию между действующим нормами публичного и частного права: субъектом трудовых отношений несовершеннолетний становится с 15 лет, а нарушителем налогового законодательства с 16.

6. В законодательство о трудовых отношениях (КЗоТ РФ) следовало бы снять возрастные ограничения приема на работу, и ввести положения, которые препятствовали бы незаконной эксплуатации труда несовершеннолетних и обременяли трудовой договор рядом условий, обеспечивающих сохранение здоровья и благополучия юного работника. Практика показывает, что часто вопреки требованиям ст.27 ГК РФ и ст. 173 КЗоТ РСФСР эксплуатируется труд лиц моложе 15 лет. Таким образом, ограничения возраста приема на работу носят формальный характер.

При воплощении в практику указанных предложений, по моему мнению, повысится эффективность законодательства, регулирующего гражданско-правовое положение несовершеннолетних, улучшится защита их прав и, соответственно, повысится качество судебных процессов по делам несовершеннолетних и выносимых по ним решений, что будет способствовать эффективности их исполнения.

И в заключении хотелось бы выразить надежду, что государство в дальнейшем будет уделять достаточно внимания комплексу проблем, связанному с охраной прав несовершеннолетних, тем самым оно обеспечит свое существование в будущем и заложит основу возрождения России как великой мировой державы.

#### БИБЛИОГРАФИЯ:

##### Нормативные акты:

1. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года/ Конвенция ООН о правах ребенка – извлечения. //Семейный Кодекс РФ с краткими комментариями: – М., 1996 г.
2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным делам // СЗ РФ. 1995. № 17.
3. Декларация прав ребенка // Документы ООН о детях, женщинах, образовании. М., 1995
4. Конституция Российской Федерации. М., Право, 1995
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. М.: Право, 1999.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации, М.: Право, 1999.
7. Семейный кодекс Российской Федерации. М.: Право, 1999.

##### Проект

#### **Закон Краснодарского края "О ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ"**

Настоящий закон Краснодарского края устанавливает гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, предусмотренные Конституцией РФ в целях создания правовых социально-экономических и законных интересов несовершеннолетних.

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем законе

Для целей настоящего закона используются следующие понятия:

ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия);

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-инвалиды;

дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии;

дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

дети - жертвы насилия;

несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, в воспитательных колониях;

дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;

дети, проживающие в малоимущих семьях;

дети с отклонениями в поведении;

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

Социальная адаптация ребенка - процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической и моральной травмы;

Социальная реабилитация ребенка - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем;

Социальные службы для детей - организации, независимые от организационно-правовых форм и форм собственности. Они осуществляют мероприятия по социальному обслуживанию детей. Например, по социальной поддержке, по оказанию социально-бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических, правовых услуг и материальной помощи. По социальной реабилитации детей, находящихся в трудных жизненных ситуациях, обеспечению занятости таких детей по достижении ими трудоспособного возраста. А также граждане, осуществляющие без образования юридического лица предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию населения, в том числе детей;

Социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей. А также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

Статья 2. Цели региональной политики

Целями региональной политики в интересах детей являются:

осуществление защиты и реализации прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами;  
формирования правовых основ гарантии прав детей;  
установление и соблюдение региональных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей;  
ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;  
государственная (из краевого бюджета) поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и других организаций, осуществляющих - как деятельность по защите прав и законных интересов ребенка, так и непосредственно самих детских общественных организаций.

Статья 3. Законодательные гарантии прав и содействие ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права. А также международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом " Об основных гарантиях прав ребенка", Семейным кодексом РФ, и другими нормативными правовыми актами РФ и Краснодарского края.

1. Органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления, должностные лица этих органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка. А также в пределах установленного законодательством РФ объема дееспособности ребенка. Они содействуют этому посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством РФ. А также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

2. Родители ребенка (лица, их заменяющие) содействуют ему в осуществлении самостоятельных действий, направленных на реализацию и защиту его прав и законных интересов, с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством РФ объема дееспособности ребенка.

3. Педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты в соответствии с законодательством РФ несут ответственность за работу по воспитанию, образованию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребенка. Эту работу они ведут по поручению органов опеки и попечительства и других компетентных органов, обязанных участвовать в мероприятиях по обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка в органах образования, здравоохранения, труда и социального развития, правоохранительных и других органах, занимающихся защитой прав ребенка.

4. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут осуществлять деятельность по подготовке ребенка к реализации им своих прав и исполнению обязанностей. Такие объединения имеют право по устному или письменному заявлению ребенка получать от уполномоченных органов исполнительной власти Краснодарского края методическую помощь, в том числе на конкурсной основе, иную помощь в объеме и порядке, который установлен соответствующей региональной программой.

Статья 4. Установление региональных минимальных стандартов основных показателей качества жизни детей

1. Государственная региональная политика по реализации и защите прав и законных интересов детей должна осуществляться на основе региональных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей.

2. Региональные минимальные социальные стандарты основных показателей качества жизни детей включают в себя установленный по краю минимальный объем социальных услуг по:

гарантированному, общедоступному бесплатному начальному общему, основному общему, среднему (полному) общему образованию;

бесплатному медицинскому обслуживанию детей;

обеспечение детей питанием в соответствии с минимальными нормами питания в детских дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях и учреждениях профессиональной начальной подготовке, при наличии у них государственной аккредитации;

гарантированному обеспечению детям по достижении ими возраста 15 лет право на профессиональную ориентацию, выбор сферы деятельности, трудоустройства, охрану труда, оплату труда в порядке, установленном законодательством РФ;

социальному обслуживанию и социальной защите детей;

обеспечению прав на жилище в соответствии с законами РФ;

организации оздоровления и отдыха детей;

оказанию квалифицированной юридической помощи.

3. В соответствующих департаментах, управлениях администрации края в течение 6 месяцев подготовить проекты региональных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей края с учетом территориальных различий в условиях их проживания.

4. Периодически, 1 раз в 3 года, проводить периодическую оценку соответствия предоставляемых услуг региональным минимальным социальным стандартам основных показателей качества жизни детей в образовательных учреждениях, являющихся специальными учебно-воспитательными учреждениями.

А также учреждениями здравоохранения, учреждениями социального обслуживания или в каком-либо ином учреждении, в котором осуществляется уход за детьми, образовательный и воспитательный процесс, их учеба или учение.

Оценка проводится уполномоченным органом исполнительной власти с обязательным участием представителей негосударственных общественных организаций, занимающихся охраной и защитой прав детей. Должностные лица учреждения обязаны устранить выявленные нарушения в установленный срок. Неисполнение должностными лицами предписаний об устранении нарушений влечет за собой административную ответственность.

Статья 5. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания

1. При осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином учреждении, оказывающем соответствующие услуги, не могут ущемлять права ребенка.

2. В соответствии с принципами государственной политики в интересах детей

администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся, воспитанников в возрасте старше восьми лет общественных объединений (организаций), учреждаемых либо создаваемых политическими партиями, детских религиозных организаций. Указанные общественные объединения (организации) осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях.

Администрация образовательных учреждений может заключать с органом общественной самодеятельности договор о содействии в реализации прав законных интересов ребенка.

3. Обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений, за исключением дошкольных учреждений и учреждений начального общего образования, соответствующих им подразделений иных образовательных учреждений вправе самостоятельно или через своих выборных представителей ходатайствовать перед администрацией указанных учреждений о проведении дисциплинарного расследования деятельности работников образовательных учреждений, нарушающих и ущемляющих права ребенка. Это расследование должно проводиться с участием выборных представителей обучающихся, воспитанников. Если обучающиеся, воспитанники не согласны с решением администрации образовательного учреждения, они вправе через своих выборных представителей обратиться за содействием и помощью в уполномоченные государственные органы.

Обучающиеся, воспитанники указанных образовательных учреждений могут проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам своих нарушенных прав. Администрация образовательного учреждения не вправе препятствовать проведению таких собраний и митингов. В том числе на территории и в помещении образовательного учреждения, если выборными представителями обучающихся, воспитанников выполнены условия проведения указанных собраний и митингов, установленные уставом образовательного учреждения.

Такие собрания и митинги не могут проводиться в нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований соблюдения общественного порядка и не должны препятствовать образовательному и воспитательному процессам.

4. В образовательных учреждениях и иных, осуществляющих образовательные и воспитательные процессы учреждениях, а также в местах, доступных для детей и родителей (лиц, их заменяющих), вывешиваются тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений. А также списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способов связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка.

Статья 6. Обеспечение прав детей на охрану здоровья, прав на отдых и оздоровление

1. В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, органы исполнительной власти края и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством, осуществляют в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи. В том числе профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительные мероприятия. В том числе диспансерное наблюдения, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и

детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей проживающих в крае постоянно.

2. Органы государственной власти края осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление. Также по сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

3. Администрации Краснодарского края в течение трех месяцев должны разработать порядок предоставления социальных гарантий и их перечень. А именно, льготы по обеспечению отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, проживающих в экстремальных условиях. А также на территории не благоприятной в экологическом отношении и признанной таковой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Защита прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации Администрация края осуществляет мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессиональной подготовки детей, достигших возраста 14 лет.

2. В случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются:

вознаграждения за труд не ниже минимального заработка по соответствующей должности, квалификации;

охрана труда и сокращение рабочего времени;

предоставление трудового отпуска преимущественно в летнее, или удобное для подростка, время;

льготы при поступлении в учебные заведения детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также при совмещении работы с обучением в учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию;

проведение обязательного ежегодного медицинского осмотра за счет работодателя;

квотирование рабочих мест на предприятиях и учреждениях всех форм собственности в крае;

дополнительные гарантии при расторжении трудового договора (контракта); и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Защита ребенка от информации, пропаганды, агитации, которая наносит вред здоровью ребенка, нравственному и духовному развитию

1. Органы законодательной и исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления обязаны принимать меры по защите ребенка от информации пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. В том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий. А также от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства. От распространения печатной продукции, аудио - и видео продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

2. В целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребенка, защиты его от негативных воздействий в порядке, определенном правительством Российской Федерации или постановлением Администрации

Краснодарского края проводятся экспертизы (социальная, психологическая, педагогическая, санитарная) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей. Администрация края обязана в шестимесячный срок разработать и ввести в действие правила проведения названных экспертиз, определить порядок финансирования работ.

3. В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей администрация края представляет проект постановления об установлении нормативов распространения печатной продукции, аудио - видеопродукции и иной продукции не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 16 лет.

Статья 9. Защита прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей

1. Органы исполнительной власти при принятии решений по вопросам социально-экономического развития соответствующих территорий учитывают нормативы строительства объектов социальной инфраструктуры для детей. Такие нормативы устанавливаются правительством Российской Федерации и применяются с учетом региональных различий, традиций народов Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Краснодарского края.

2. Принятие органом исполнительной власти края или органом местного самоуправления решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной и (или) муниципальной собственностью, не допускаются без предварительной экспертной оценке. Эта оценка предоставляется уполномоченным органом исполнительной власти, органом местного самоуправления последствий принятого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания и развития детей, для оказания им медицинской, лечебно профилактической помощи, для социального обслуживания.

В случае отсутствия экспертной оценки такое решение признается не действительным с момента его вынесения. В состав экспертной комиссии в обязательном порядке включаются представители детских организаций.

3. Имущество, которое является государственной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество), которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и возникновения, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, воспитания, развития. А также для оказания медицинской, лечебно профилактической помощи детям, социальной защиты и социального обслуживания детей, может использовать только в данных целях.

Имущество, которое является собственностью Краснодарского края и предназначено для целей образования, воспитания, развития, оказания медицинской, лечебно профилактической помощи детям, социальной защиты и социального обслуживания детей, используется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края. Создание в крае законодательной базы по данному вопросу является приоритетной деятельностью законодательной власти.

Статья 10. Защита прав детей находящихся в трудной жизненной ситуации

1. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на особую защиту и защиту со стороны органов законодательной и исполнительной власти

края, органов местного самоуправления. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется федеральными органами государственной власти, органами законодательной и исполнительной власти края, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством края. Такая защита должна обеспечивать выживание и развитие детей, их участие в жизни общества. Государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. В целях защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создаются соответствующие социальные службы для детей. Они по поручению компетентного органа исполнительной власти, органа местного самоуправления или на основании решения суда в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами основных показателей качества жизни детей разрабатывают индивидуальную программу реабилитации ребенка. Указанная программа включает в себя оценку (экспертизу) состояния ребенка, в том числе проведенную в учреждении здравоохранения оценку состояния здоровья ребенка, психологические и иные антикризисные меры. А также долгосрочные меры по социальной реабилитации ребенка, которые осуществляются социальной службой самостоятельно или совместно с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения и другими учреждениями.

3. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, в том числе международные объединения (организации) в лице своих отделений в РФ, осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Они осуществляют свою деятельность в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, законодательством РФ и законодательством края. Указанные объединения (организации) вправе в судебном порядке оспаривать неправомерные ущемляющие или нарушающие права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. А также оспаривать действия должностных лиц органов государственной власти и учреждений, организаций, граждан, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.

4. При регулировании внесудебных процедур, связанных с участием детей и (или) защитой их прав и законных интересов, а также при принятии решений о наказаниях, которые могут применяться к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, должностные лица органов государственной власти, местного самоуправления действуют в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. А также нормами, предусмотренными международными договорами РФ, в том числе в части гуманного обращения с несовершеннолетними, оказания им квалифицированной юридической помощи, законодательством РФ.

Обязательным является обеспечение приоритета личного и социального благополучия ребенка, обеспечение специализации правоприменительных процедур (действий) с его участием или в его интересах, учет особенностей возраста и социального положения ребенка.

В случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности или от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия суд, принимая решение о применении указанных мер, за исключением такой меры, как помещение в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение, вправе признать

необходимым проведение мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетнего. Указанные мероприятия осуществляются в порядке, установленном пунктом 2 настоящей статьи.

Ребенок, с участием или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура(действие), может нуждаться в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации. В этом случае должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях.



Статья 11. Гарантии и льготы исполнения закона

1. Льготы и компенсации общественным объединениям (организациям) и иным некоммерческим организациям, гражданам, осуществляющим деятельность по защите прав и законных интересов детей, устанавливаются законами РФ и законами Краснодарского края.

2. Родители (лица, их заменяющие), а также лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребенка, содействию его социальной адаптации, социальной реабилитации и (или) иные мероприятия с его участием, вправе обратиться в установленном законодательством РФ порядке в суд с иском о возмещении ребенку вреда, причиненного его здоровью, имуществу, а так же- морального вреда.

3. При рассмотрении в судах дел о защите прав и законных интересов ребенка государственная пошлина не взимается.